

## **УТВЕРЖДЕНЫ**

постановлением администрации  
городского округа город Первомайск  
Нижегородской области

07.12.2023      1555      № \_\_\_\_\_

### **Основные направления долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Долговая политика городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – долговая политика городского округа город Первомайск) является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями социально-экономического развития городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Долговая политика городского округа город Первомайск направлена на создание целостной эффективной системы управления долгом городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – долг городского округа город Первомайск) для обеспечения финансирования расходов бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – бюджет городского округа город Первомайск) за счет заемных источников при сохранении объема прямых и условных обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечения своевременного исполнения прямых и условных обязательств в полном объеме и поддержания минимально возможной стоимости обслуживания прямых обязательств.

#### **1. Итоги реализации долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области предыдущего периода**

1.1. За период с 2020 года по 2022 год объем муниципального долга городского

округа город Первомайск уменьшился с 21,0 до 19,0 млн. рублей, или на 9,5%.

Уменьшение муниципального долга за этот период связано с погашением бюджетных кредитов из областного бюджета на общую сумму 12,0 млн.рублей и привлечением бюджетного кредита из областного бюджета в целях частичного покрытия дефицита бюджета городского округа на сумму 10,0 млн.рублей.

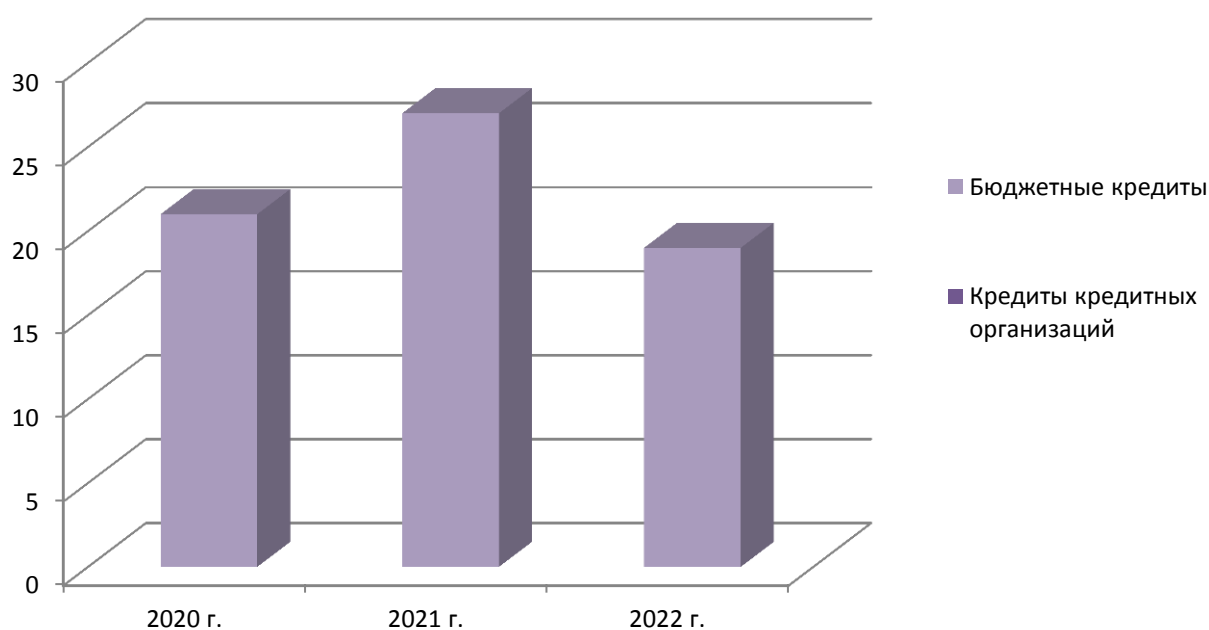
Структура муниципального долга городского округа город Первомайск за период 2020-2022 годы представлена бюджетными кредитами, предоставленными городскому округу город Первомайск из областного бюджета.

В 2020 году был погашен кредит коммерческого банка в сумме 10,0 млн. рублей (100%). В структуре муниципального долга кредиты кредитных организаций на 1 января 2023 года отсутствуют.

Доля бюджетных кредитов осталась без изменений и составила 100,0% на 1 января 2023 года.

В 2020-2022 годах муниципальные гарантии не предоставлялись, выпуск ценных бумаг не осуществлялся.

### **Структура муниципального долга городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2020-2022 годы, млн. рублей**



На 1 января 2023 года городской округ город Первомайск Нижегородской области относится к группе муниципальных образований «с высоким уровнем долговой устойчивости».

1.2. Текущее состояние муниципального долга городского округа город Первомайск Нижегородской области (2023 год)

Объем муниципального долга городского округа город Первомайск на 1 января 2023 года составил 19,0 млн.рублей.

Объем муниципального долга городского округа город Первомайск на 1 октября 2023 года представлен на 100,0% бюджетными кредитами (16,0 млн. рублей), полученными в целях частичного покрытия дефицита бюджета городского округа.

Изменение объема муниципального долга обусловлено погашением бюджетного кредита на сумму 3,0 млн.рублей.

Объем муниципального долга городского округа город Первомайск на 1 января 2024 года прогнозируется в объеме 10,0 млн.рублей.

Ассигнования на финансирование расходов на обслуживание муниципального долга городского округа город Первомайск на текущий финансовый год предусмотрены в общей сумме 0,02 млн. рублей.

По итогам 2023 года отношение объема муниципального долга городского округа город Первомайск к утвержденной сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Первомайск прогнозируется на уровне 6,79%, при установленном предельном уровне данного показателя по соглашению о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области № СЭР-23-17/2023 от 13.01.2023 на 1 января 2024 года – 40 процентов.

Все установленные ограничения в части муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга городского округа город Первомайск соблюдаются.

## **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области**

В 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годах долговая политика городского округа город Первомайск будет реализовываться в условиях макроэкономических рисков для национальной экономики из-за влияния геополитической ситуации и санкционного давления.

К макроэкономическим факторам относится, в том числе, проведение на федеральном уровне денежно-кредитной политики, так как уровень ключевой ставки влияет на стоимость привлекаемых заимствований.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- условия соглашений с Министерством финансов Нижегородской области о предоставлении городскому округу город Первомайск бюджетных кредитов из областного бюджета;

- нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие систему оценки долговой устойчивости муниципальных образований Российской Федерации.

Кроме того, в целях поддержания высокого уровня кредитоспособности городского округа приоритетными задачами становятся недопущение:

- роста долговой нагрузки;
- перехода в группу заемщиков с более низким уровнем долговой устойчивости;
- снижения кредитного рейтинга.

## **3. Цели и задачи долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2024-2026 годы**

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа город Первомайск, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств городского округа, что, в свою очередь, будет способствовать

повышению рейтинга городского округа и снижению стоимости заимствований.

Основные принципы планирования новых заимствований определены Концепцией управления муниципальным долгом городского округа город Первомайск Нижегородской области на период до 1 января 2027 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 25 сентября 2017 года № 949.

С учетом реализации данных принципов основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема дефицита и долговой нагрузки (отношение объема муниципального долга к доходам без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета) в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания и возможных рисков;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Первомайск.

Целями долговой политики городского округа город Первомайск являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа город Первомайск, проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований и формирование оптимальной структуры муниципального долга для поддержания «кредитного качества заемщика» (городской округ город Первомайск Нижегородской области) на высоком уровне.

#### **4. Инструменты и мероприятия реализации долговой политики**

Долговая политика городского округа город Первомайск будет реализовываться с учетом принципов, изложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, законодательстве Нижегородской области, Концепции управления муниципальным долгом городского округа город Первомайск Нижегородской области на период до 1 января 2027 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 25 сентября 2017 года № 949, и других

нормативных правовых актах, регулирующих проведение муниципальными образованиями Нижегородской области ответственной заемной политики.

Так, в целях обеспечения принципа сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа в 2024-2026 годах будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2023-2025 годы, утвержденного распоряжением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 17 марта 2023 года № 79-р.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность бюджета, равномерно распределялся объем платежей по годам, минимизировались расходы на обслуживание муниципального долга с учетом снижения рисков операционного характера и рисков рефинансирования.

Основными мероприятиями повышения эффективности долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области являются:

- планирование муниципальных заимствований городского округа город Первомайск исходя из графиков погашения долговых обязательств, с учетом стоимости обслуживания, влияния на платежеспособность бюджета округа и оптимизации структуры муниципального долга городского округа город Первомайск;

- мониторинг соответствия предельного уровня дефицита местного бюджета, уровня долговой нагрузки и рыночного долга округа ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями с Министерством финансов Нижегородской области о предоставлении бюджету городского округа город Первомайск Нижегородской области из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области;

- обеспечение равномерного распределения сумм погашения и обслуживания долговых обязательств по годам с целью недопущения «пиков» платежей;

- использование механизма привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа город Первомайск в целях

эффективного управления текущей ликвидностью бюджета городского округа город Первомайск;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге городского округа город Первомайск и расходов на его обслуживание.

## **5. Анализ рисков для бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области, возникающих в процессе управления муниципальным долгом городского округа город Первомайск Нижегородской области**

### **5.1. Риски, возникающие по муниципальным заимствованиям.**

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом городского округа город Первомайск, являются:

- риск рефинансирования: вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств на приемлемых условиях или возникнут проблемы с получением достаточного и своевременного финансирования на рынках капитала.

Для управления рисками, связанными со способностью городского округа своевременно исполнять свои долговые обязательства, осуществляется мониторинг конъюнктуры финансовых рынков с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры рынка и (или) одного инвестора, привлечение среднесрочных (долгосрочных) заимствований для равномерного распределения объемов погашения по годам.

Кроме того, снижение рисков при рефинансировании долговых обязательств будет проводиться с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (в том числе по долговой устойчивости) и законодательством Нижегородской области.

- процентный риск: риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие неблагоприятных изменений процентных ставок.

В процессе управления процентными рисками, влияющими на стоимость заимствований, будет проводиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на

постоянной основе и учет прогнозов изменения процентных ставок на финансовом рынке (в том числе ключевой ставки Банка России) при планировании расходов на обслуживание муниципального долга городского округа город Первомайск. При мониторинге будут использоваться услуги и электронные системы по информационно-аналитическому сопровождению управления долговыми обязательствами.

- операционные риски: возможность нарушения установленных порядков и процедур при планировании и исполнении бюджета в части долговых обязательств.

Указанные риски должны снижаться путем обеспечения системы постоянного контроля за соблюдением процедур, установленных регламентов, обеспечения информационной безопасности.

## 5.2. Риски исполнения условных обязательств

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации объем предоставленных муниципальных гарантий учитывается в составе муниципального долга муниципального образования Российской Федерации.

Учитывая, что принятие обязательств по муниципальным гарантиям увеличивает объем муниципального долга, то есть, оказывает непосредственное влияние на параметры долговой устойчивости бюджета, городской округ город Первомайск Нижегородской области будет вести сдержанную политику в отношении предоставления муниципальных гарантий.